

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Свердловской области по результатам экспертизы проекта закона Свердловской области № ПЗ-1966 «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»

13 ноября 2017 года

г. Екатеринбург

В соответствии с пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Закона Свердловской области от 12 июля 2011 года № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями), статьями 25, 51 Закона Свердловской области от 25 ноября 1994 года № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» (с изменениями) (далее – Закон № 8-ОЗ) Счетной палатой Свердловской области проведена экспертиза проекта закона Свердловской области № ПЗ-1966 «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Законопроект), по результатам которой установлено следующее.

Законопроект для проведения экспертизы направлен в Счетную палату 01 ноября 2017 года, в установленный пунктом 1 статьи 21 Закона № 8-ОЗ срок (в течение трех дней с момента принятия Законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Свердловской области).

В ходе проведенной в соответствии со статьей 51-1 Закона № 8-ОЗ экспертизы рассмотрены вопросы, связанные с экономической и правовой оценкой Законопроекта.

1. В Законопроекте отражены основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области (далее – Фонда), перечни главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда, источники финансирования дефицита бюджета Фонда на 2018 год, распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям и видам бюджетов на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

2. Основные характеристики бюджета Фонда, предусмотренные статьями 1 и 2 Законопроекта, в сопоставлении с Законом Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 155-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 29 июня 2017 года № 61-ОЗ) (далее – Закон № 155-ОЗ) представлены в таблице 1.

Таблица 1
тыс. руб.

Наименование показателя	Закон № 155-ОЗ			Законопроект		
	2017 год	2018 год	2019 год	2018 год	2019 год	2020 год
Доходы	45 348 232,1	51 450 030,4	54 110 157,0	53 531 198,2	55 494 916,8	57 714 846,6
Расходы	45 461 836,5	51 450 030,4	54 110 157,0	53 614 198,2	55 494 916,8	57 714 846,6
Дефицит	113 604,4	–	–	83 000,0	–	–

Динамика основных характеристик бюджета Фонда на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов характеризуется сопоставимым ростом доходов над расходами, снижением дефицита бюджета Фонда. Так, доходы бюджета Фонда в 2018 году планируется увеличить на 18,0 % к уровню 2017 года (Закон № 155-ОЗ), расходы – на 17,9 %, дефицит бюджета – снизить на 26,9 %. В 2020 году планируется увеличить доходы бюджета Фонда на 7,8 % к уровню 2018 года, расходы – на 7,6 %. На плановый период 2019 и 2020 годов Законопроектом предусмотрен бездефицитный бюджет Фонда.

По информации Фонда, ожидаемое исполнение бюджета в 2017 году составит по доходам 45 361,0 млн. руб. (100 %), по расходам – 45 391,6 млн. руб. (99,8 %).

Планируемые показатели доходов бюджета Фонда (в части средств обязательного медицинского страхования из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, передаваемых бюджету Фонда) определены в сумме 52 782 078,2 тыс. руб., что на 21,1 % больше, чем в 2017 году и соответствуют показателю, предлагаемому к утверждению в проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Законопроектом предлагается утвердить в доходах бюджета Фонда прочие межбюджетные трансферты, поступающие в бюджет Фонда от территориальных фондов ОМС за лечение в медицинских организациях Свердловской области граждан других субъектов, в сумме 749 120,0 тыс.руб. на 2018 год, 776 840,0 тыс. руб. – на 2019 год, 807 910,0 тыс. руб. на 2020 год.

Планируемые объемы расходов будут направлены на финансовое обеспечение выполнения территориальной программы обязательного медицинского страхования, исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих в результате принятия нормативных правовых актов в сфере охраны здоровья граждан, оказания медицинской помощи гражданам, застрахованным по ОМС на территории других субъектов Российской Федерации, расходов страховых медицинских организаций на ведение дела по ОМС, расходов на выполнение функций органа управления Фонда.

Расходы бюджета Фонда сформированы с учетом требований статьи 147 Бюджетного кодекса РФ и статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (с изменениями) (далее – Закон № 326-ФЗ).

3. В статье 8 Законопроекта установлена величина нормированного страхового запаса Фонда на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, рассчитанная в соответствии с требованиями, установленными Законом № 326-ФЗ. В указанной статье Законопроекта определены направления расходования средств нормированного страхового запаса:

– финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в виде дополнительного финансирования страховых медицинских организаций;

– расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС, в части:

возмещения другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Свердловской области, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования;

оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями, осуществляющими на территории Свердловской области деятельность в сфере ОМС, лицам, застрахованным по ОМС в других субъектах Российской Федерации, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса Фонда по мере возмещения затрат другими территориальными фондами;

– финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Предлагаемые к утверждению Законопроектом направления расходования средств нормированного страхового запаса соответствуют Закону № 326-ФЗ, а также Приказу Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 227.

С учетом вышеизложенного замечания экономического и правового характера к Законопроекту отсутствуют.